Доклад об осуществлении муниципального контроля

Администрацией МО «Кокшайское сельское поселение» за 2017 год

Доклад Администрацией МО «Кокшайское сельское поселение» об осуществлении муниципального контроля в 2017 году и об эффективности такого контроля подготовлен в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), Утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 г. № 215, Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26 мая 2016г. №235 «О подготовке информации об осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории Республики Марий Эл»,

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Системообразующим нормативно-правовым актом в сфере контрольно-надзорной деятельности органов местного самоуправления является Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Исполнение органами местного самоуправления функций по муниципальному контролю регулируется также положениями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и совокупностью специальных нормативных актов, регулирующих, в числе прочего, осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности: муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Особенности организации и осуществления муниципального контроля в отношении отдельных его видов установлены рядом федеральных законов, такими как

- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004№188ФЗ;

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001№136-ФЗ;

- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006№200-ФЗ

- Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;

- Федеральный закон от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

 Более детальная, конкретизированная регламентация, содержащая порядок организации и осуществления муниципального контроля урегулирована в подзаконных нормативных актах, Постановлениями Правительства РФ, Постановлениями Республики Марий Эл.

 В целях определения последовательности действий (административных процедур), осуществляемых администрацией муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» при проведении муниципального контроля, а также в целях организации взаимодействия администрации муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами Администрацией разработаны и обновляются в соответствии с действующим законодательством:

- Постановление администрации муниципального образования «Кокшайское сельское поселение от 17.01.2012 №8 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» (в редакции постановлений от 03.09.2012 №109; от 04.09.2012 №113; от 28.11.2013 № 269; от 15.10.2014 №232).

- Постановление администрации муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» от 06.09.2013 №182 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Кокшайское сельское поселение (в редакции постановлений от 04.06.2014 №141; от 15.10.2014 №230; от 24.02.2015 №33; от 09.02.2017 №16);

- Постановление администрации муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» от 21.06.2017 №120 «Об утверждении административного регламента администрации муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» по организации и проведению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Кокшайское сельское поселение»;

- Постановление администрации муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» от 17.03.2014 №64 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции « Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» (в редакции постановлений от 31.10.2014 №242; от 21.01.2015 №6; от 12.02.2015 №23; от 20.06.2016 №186; от 22.12.2016 №387; от 09.02.2017 №18; от 03.04.2017 №56);

- Постановлением администрации муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» от 23.06.2014 №150 «Об утверждении административного регламента «Муниципальный лесной контроль в границах муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» (в редакции постановления от 15.10.2014 №231).

 Все муниципальные правовые акты, регламентирующие осуществление муниципального контроля, прошли антикоррупционную экспертизу, признаков коррупциогенности не выявлено.

 Указанные муниципальные нормативно-правовые акты доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан: размещены на информационном стенде администрации сельского поселения**,** обнародованы и находятся в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования «Звениговский муниципальный район» по адресу: **http://admzven.ru/kokshaisk/knd-organami-msu.**

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Органом местного самоуправления, уполномоченным на проведение всех видов муниципального контроля в границах населенных пунктов муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» (далее – муниципальный контроль) является администрация муниципального образования «Кокшайская сельская администрация» (далее - Администрация), которая осуществляет проверки через своих специалистов - уполномоченных должностных лиц, которые при проведении муниципального контроля не освобождаются от выполнения других должностных обязанностей.

Обязанности по проведению муниципального лесного контроля и муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения возложены на главу Администрации, обязанности по проведению муниципального земельного контроля возложены на специалиста 1 категории – землеустроителя Администрации, обязанности по проведению муниципального жилищного контроля возложены на главного специалиста Администрации.

Конкретные должностные лица, которым поручено проведение проверки, определяются распоряжением главы администрации о проведении плановой (внеплановой) проверки. Для осуществления функций муниципального контроля должностным лицом, уполномоченным на проведение проверок, могут привлекаться, в случае необходимости, эксперты и экспертные организации, наделенные полномочиями в соответствии с действующим законодательством.

Предметом муниципального **лесного контроля** является  соблюдение законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в отношении всех лесов, находящихся на территории муниципального образования «Кокшайское сельское поселение», независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Предметом муниципального **земельного контроля** является  соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, физическими лицами требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Республики Марий Эл за использованием земель поселения.

 Основными задачами муниципального **жилищного контроля** является  проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Республики Марий Эл в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Объектом муниципального контроля **за сохранностью автомобильных дорог** местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения являются автомобильные дороги местного значения и правоотношения, связанные с обеспечением сохранности дорог местного значения и дорожных сооружений, поддержанием их состояния в соответствии с требованиями, допустимыми по условиям обеспечения непрерывного и безопасного движения в любое время года.

Предметом внеплановой проверки по любому из видов муниципального контроля является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности требований, установленных федеральными законами, законами Республики Марий Эл, а также муниципальными правовыми актами, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, выполнение ранее выданных администрацией предписаний, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

 *Основными функциями муниципального контроля являются*:

- организация и проведение проверок соблюдения обязательных требований законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами;

- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;

- систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния их исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами.

Муниципальный контроль специалистами администрации осуществляется в следующей последовательности:

-планирование проверок,

-подготовка и проведение проверки,

-проведение проверки и оформление ее результатов,

-подготовка материалов для направления в орган, осуществляющий государственный контроль, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях,

-контроль за исполнением предписаний, включая принятие мер в связи с их неисполнением.

1) Основные виды административных процедур при организация и проведение **плановых** (документарных, выездных) **проверок** включают:

- составление и утверждение ежегодного плана по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

- подготовка распоряжения о проведении плановой проверки (документарной или выездной),

- уведомление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о проведении проверки,

- проверка сведений, содержащихся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, для оценки выполнения обязательных требований (в случае документарной проверки),

- рассмотрение пояснений юридического лица, индивидуального предпринимателя к замечаниям в представленных документах (в случае документарной проверки),

- проведение плановой выездной проверки,

- оформление результатов проверки;

2) Основные виды административных процедур при организации и проведении **внеплановых** (документарных, выездных) **проверок** включают:

- подготовка распоряжения о проведении внеплановой проверки,

- направление заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, или физического лица в орган прокуратуры (в случае возникновения угрозы причинения или причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера),

- уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя или физического лица о проведении внеплановой проверки,

- проверка сведений, содержащихся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, для оценки выполнения обязательных требований (в случае внеплановой документарной проверки),

- рассмотрение пояснений юридического лица, индивидуального предпринимателя или физического лица к замечаниям в представленных документах (в случае внеплановой документарной проверки),

- проведение внеплановой выездной проверки,

- оформление результатов проверки.

 Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения вышеуказанных процедур, представлены **в разделе 1** текущего Доклада**.**

 За отчетный период с января по декабрь 2017 года плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» не проводились, следовательно экспертные организации и эксперты к выполнению данных мероприятий специалистами администрации не привлекались, их аккредитация не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В администрации МО «Кокшайское сельское поселение» численность муниципальных служащих составляет шесть человек, все имеют высшее образование*.*

 Должностными лицами, осуществляющими мероприятия по муниципальному контролю, является специалисты администрации поселения, которые указаны в распоряжении на проведение проверки и в должностную инструкцию которых входит выполнение функций по тому или иному виду муниципального контроля, документов, подтверждающих их специальную квалификацию в области проведения муниципального контроля у них нет. Данные специалисты находятся в штате администрации, при проведении муниципального контроля не освобождаются от выполнения других должностных обязанностей.

За отчетный период с января по декабрь 2017 года плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий на территории муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» не проводилось, поэтому объем  финансовые средств, выделяемых из бюджетов всех уровней на осуществление проверок равен нулю (включая финансовые средства, выделяемые из бюджета, в виде суммы начисленной заработной платы специалистам администрации).

 Отдельной строки в бюджете администрации муниципального образования «Кокшайское сельское поселение на 2017 год, предусматривающей расходы на осуществление муниципального контроля не было. Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю не проводились.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

За период с января 2017 года по декабрь 2017 года на территории муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» Звениговского района Республики Марий Эл мероприятий по:

- муниципальному лесному контролю, - муниципальному земельному контролю,

- муниципальному жилищному контролю, - муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения в отношении

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

 Специалистом 1 категории – землеустроителем Администрации было проведено 5 внеплановых проверок по земельному контролю в отношении физических лиц, 4 из которых были проведены по результатам выполнения ранее выданных администрацией предписаний по устранению выявленных нарушений действующего земельного законодательства.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

За период с января 2017 года по декабрь 2017 года на территории муниципального образования «Кокшайское сельское поселение» Звениговского района Республики Марий Эл нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений в связи с отсутствием проверок не осуществлялось.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля не проводились ввиду отсутствия проведенных мероприятий по контролю.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В целях повышения эффективности муниципального контроля, осуществляемого специалистами администраций сельских поселений необходимо:

- проводить семинары для специалистов администраций сельских поселений по вопросам осуществления разных видов муниципального контроля;
- организовать и проводить профилактическую работу с населением по предотвращению нарушений законодательства в жилищной сфере и по земельным вопросам, с привлечением средств массовой информации к разъяснения положений действующего законодательства;

- законодательно урегулировать вопрос продления (приостановки) срока проведения проверок при осуществлении муниципального жилищного или земельного контроля, необходимость регулирования которого возникает в связи необходимостью обеспечения доступа должностных лиц в жилые и нежилые помещения, в том числе в помещения общего пользования, для проведения соответствующих контрольно-надзорных мероприятий, в случае отказа юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в таком доступе или в связи с уклонением от проведения таких проверок.

 Для более качественного исполнения контрольно-надзорных функций Администрацией необходимо выделение отдельной штатной единицы специалиста администрации для осуществления контрольно-надзорных функций: утвержденный норматив штатных единиц не позволяет ввести дополнительные ставки, и собственных финансовых средств в местном бюджете на содержание дополнительной штатной единицы нет. А количество вопросов местного значения связанных с функциями контрольно-надзорной деятельности ежегодно увеличивается и соответственно увеличивается объем работы, возложенный на специалистов администрации без дополнительной оплаты.

Приложения

- Статистическая форма № 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 4 л. в 1 экз. – Пояснительная записка к отчёту на 1 л. в 1 экз

Глава администрации

МО «Кокшайское сельское поселение» П.Н.Николаев