**Доклад об осуществлении муниципального земельного и лесного контроля** **на территории муниципального образования «Городское поселение Звенигово» за 2016 г.**

03 июля 2017 года

Доклад подготовлен в соответствии с требованиями правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04. 2010г. № 215 (в ред. от 21.03.2011 № 185).

Основной функцией проведения муниципального земельного и лесного контроля является проверка соблюдения земельного и лесного законодательства юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами на территории МО «Городское поселение Звенигово».

**1. Состояние нормативно-правового регулирования**

Муниципальный земельный и лесной контроль на территории МО «Городское поселение Звенигово» осуществляет администрация МО «Городское поселение Звенигово» на основании:

- Конституции РФ;

- Гражданского кодекса РФ;

- Градостроительного кодекса РФ

- Земельного кодекса РФ;

- Лесного кодекса РФ;

- Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона №7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды»;

- Устава муниципального образования «Городское поселение Звенигово»;

- Решения Собрания депутатов МО «Городское поселение Звенигово» от 08.10.2009 г. №240 «Об утверждении Правил благоустройства территории МО «Городское поселение Звенигово»;

- Решения Собрания депутатов МО «Городское поселение Звенигово» от 23.05.2012 г. № 147 «Об утверждении административного регламента исполнения администрацией МО «Городское поселение Звенигово» функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО «Городское поселение Звенигово»;

- Решения Собрания депутатов МО «Городское поселение Звенигово» от 01.06.2015 г. № 154 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции по организации и проведению на территории МО «Городское поселение Звенигово» проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан при осуществлении лесного контроля»;

- «Положения об использовании и охране зелёных насаждений на территории МО «Городское поселение Звенигово» от 26.09.2007г. № 118;

- соглашения о взаимодействии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Марий Эл и администрации МО «Городское поселение Звенигово» по вопросам осуществления надзора (контроля) за использованием и охраной земель на территории муниципального образования «Городское поселение Звенигово».

**2. Организация муниципального земельного и лесного контроля**

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Городское поселение Звенигово» осуществляет администрация МО «Городское поселение Звенигово».

 Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых) использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении их деятельности и реализации своих прав на землю.

Должностными лицами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, являются специалисты по земельным вопросам администрации МО «Городское поселение Звенигово», к задачам которых относятся контроль за:

- соблюдением земельного законодательства, требованием по использованию земель;
- использованием земель по целевому назначению;
- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;
- предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;
- соблюдением порядка переуступки права пользования землей;
- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательных и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;
- своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, затопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;
- выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и употребления;
- наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;
- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Основными задачами муниципального лесного контроля являются:

- обеспечение охраны и защиты лесных участков;

- обеспечение использования лесных участков по целевому назначению;

- соблюдение правомерности занятия и использования лесных участков;

- предотвращение самовольного снятия и перемещения почвенного покрова;

- своевременное освобождение лесных участков по окончании срока их аренды;

- соблюдение гражданами и юридическими лицами правил пожарной безопасности в лесах, а также выполнение лесопользователями мероприятий по пожарной и санитарной безопасности, правил лесопользования и ухода за лесами;

- контроль за реализацией проектов освоения лесов;

- обеспечение лесопользователями профилактики, своевременного выявления и защиты лесов от вредителей и болезней леса;

- выполнение иных требований лесного законодательства по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, находящихся в муниципальной собственности МО «Городское поселение Звенигово».

**3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля**

Бюджетные средства для исполнения функций по осуществлению муниципального земельного и лесного контроля в 2016 году не предусматривались.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

Штатных работников, выполняющих только функции по муниципальному земельному и лесному контролю, нет. Муниципальный земельный и лесной контроль осуществляется в лице двух специалистов по земельным вопросам.

Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному земельному и лесному контролю в 2016 году не проводились

**4. Проведение муниципального земельного и лесного контроля**

В 2016 году плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований по целевому использованию земельных участков не проводилось.

Были проведены выборочные внеплановые проверки в г. Звенигово по улицам: Бутякова, Ленина, Пушкина, Советская, Школьная в отношении 34 собственников (физических лиц) по факту нарушения ими ч.2 ст.8.7 КоАП РФ вследствие захламления придомовых территорий различными отходами производства и потребления, в т.ч. строительными материалами, дровами, удобрениями органического происхождения и т.д.

**5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений**

В ходе проверки нарушителям выписаны предупреждения и предписания - в определённые сроки устранить замечания. С некоторыми из домовладельцев должностными лицами администрации проводилась разъяснительная беседа, направленная на устранение правонарушений и обстоятельств, способствующих их совершению. Собственниками домов нарушения были устранены.

Весной 2016 года по распоряжению Главы администрации МО «Городское поселение Звенигово» проводился двухмесячник по уборке и очистке территории муниципального образования. В результате чего были выявлены несанкционированные свалки, с которых убрано и вывезено свыше 35 куб.м. мусора и отходов. Коммунальные службы, юридические лица и индивидуальные предприниматели были заранее уведомлены о предстоящем двухмесячнике в целях благоустройства прилегающих к предприятиям, организациям земельных участков, большинство из которых впоследствии приняли активное участие по уборке закреплённых за ними территорий.

Должностными лицами администрации ведётся постоянный контроль за охраной зелёных насаждений, произрастающих на территории поселения, пресекается незаконная вырубка деревьев, кустарников. В 2016 году было выявлено одно правонарушение по самовольной вырубке физическим лицом садовых деревьев на территории больницы. На что был составлен протокол об административном правонарушении. Материалы о выявленном нарушении пунктов 9.6, 9.20, 9.21.3 Правил благоустройства и санитарного содержания МО «Городское поселение Звенигово» №75 от 22.12.2015 г. были направлены в административную комиссию в Звениговском районе в целях привлечения нарушителя к ответственности.

В 2016 году по заявлениям юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей выдано 14 разрешений на санитарную вырубку аварийных деревьев, представляющих угрозу жизни и здоровью, а так же имуществу граждан и юридических лиц.

**6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля**

1. Выполнение плана проверок за год - 0;
2. Количество запланированных проверок – 0;
3. Доля проведённых плановых проверок – 0;
4. Количество заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок – 0;
5. Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 0;
6. Общее количество проведённых проверок – 35;
7. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0;
8. Доля проверок, проведённых с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0;
9. Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 0;
10. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в % от общего количества юридических лиц и предпринимателей) -0;
11. Среднее количество проверок, проведённых в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность на территории МО, деятельность которого подлежит муниципальному контролю – 0;
12. Количество проведённых внеплановых проверок – 35;
13. Доля проведённых внеплановых проверок (в % от общего количества проведённых проверок – 100;
14. Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок – 35;
15. Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения – 35;
16. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % от общего числа проведённых проверок) – 100;
17. Количество проверок, по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 1;
18. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 2,86;
19. Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 1;
20. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в % от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 100;
21. Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0;
22. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц) – 0;
23. Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера -0;
24. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц) – 0;
25. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0;
26. Количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 0;
27. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа выявленных правонарушений)-0
28. Количество совместных проверок – 0;
29. Доля совместных проверок от общего числа проверенных проверок – 0;
30. Количество жалоб от поднадзорных субъектов – 0;
31. Доля жалоб от поднадзорных субъектов от числа проверенных проверок – 0;
32. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в %) - 100;
33. Средний размер наложенного административного штрафа, в т.ч. на должностных лиц и юридических лиц (в тыс.руб.) – 0,2;
34. Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0.

**7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля**

Основным нарушением законодательства, выявленным при осуществлении муниципального земельного контроля, является захламление земельных участков.

Деятельность специалистов при муниципальном контроле была сопряжена с рядом трудностей, которые отражаются и на эффективности осуществления муниципального земельного контроля:

- смена собственника объекта проверки;

- смена места жительства собственника объекта проверки;

- специалиста администрации не располагает в полном объеме сведениями о лицах, использующих земельные участки. В связи с этим на практике возникают проблемы с планированием проверок по кругу лиц, а также предварительным уведомлением этих лиц о предстоящих проверках;

- ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ не предусмотрена возможность проведения проверки в отсутствие представителей проверяемых субъектов предпринимательствадаже при условии наличия сведений о надлежащем их извещения о месте и времени проведения проверки или в случае их злостного уклонения от получения уведомления и участия в проверке.

Целесообразно: - внести изменения в ч. 3, 4 ст. 1 в ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ путем дополнения органами муниципального (государственного) земельного контроля перечня органов государственного контроля, к контрольным мероприятиям которых не применяются положения названного Закона, поскольку объектом проверки, проводимой органом муниципального (или государственного) земельного контроля, являются земельный участок и отношения по его использованию, а не административно-хозяйственная деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

-внести соответствующие изменения в ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ, регламентирующие возможность проведения контрольных мероприятий в отсутствие проверяемого лица при условии его надлежащего уведомления о проверке;

-организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля.

Глава администрации МО

«Городское поселение Звенигово»                                       Т.А.Цыганова

Ларионова Т.В.

8(83645)7-17-79